**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений**

**в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с пунктами 10 и 11 Перечня поручений Правительства Российской Федерации по градостроительной деятельности на 18 апреля 2018 года, направленного письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2018 г. № П9-21793, пунктами 2 и 3 Перечня поручений Правительства Российской Федерации по градостроительной деятельности на 25 апреля 2018 года, направленного письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 мая 2018 г. № П9-23198, и предусматривает совершенствование и уточнение правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, а также саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

С 1 июля 2016 года институт саморегулирования в строительстве поэтапно реформируется. Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ) были введены принципиально новые условия осуществления предпринимательской деятельности в строительной отрасли, в том числе:

– жесткая система мер, направленная на обеспечение сохранности компенсационных фондов саморегулируемых организаций и предотвращение финансовых злоупотреблений со стороны саморегулируемых организаций;

– дополнительная система ответственности саморегулируемых организаций по договорным обязательствам своих членов;

– национальные реестры специалистов, несущих персональную ответственность за качество работ и безопасность строительства;

– ответственность одного лица – генерального подрядчика перед застройщиком, техническим заказчиком;

– формирование строительных саморегулируемых организаций по региональному принципу, обеспечивающему эффективное исполнение саморегулируемыми организациями возложенных на них законом функций.

Вместе с тем системно проводимый Министерством строительства жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и национальными объединениями саморегулируемых организаций мониторинг практики применения новых норм ГрК РФ выявил необходимость уточнения и дальнейшего развития их отдельных положений.

В этой связи законопроект предусматривает внесение в законодательство Российской Федерации о градостроительной деятельности следующих изменений.

В случаях, указанных в части 22 статьи 47, части 41 статьи 48 и частей 21 и 22 статьи 52 ГрК РФ, в целях повышения качества выполняемых работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству устанавливается обязанность лиц, членство в саморегулируемой организации для которых не требуется, при организации выполнения соответствующих подрядных договоров, осуществления функций технического заказчика иметь в штате работников, сведения о которых включены в соответствующий национальный реестр специалистов. Одновременно вводятся уточняющие изменения норм части 2 статьи 47, части 4 статьи 48 и части 2 статьи 52 ГрК РФ в отношении специалистов, организующих работы по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству.

В части 21 статьи 52 ГрК РФ устраняется противоречие части 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению капитального ремонта объектов капитального строительства региональный оператор обязан привлечь индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, являющихся членами соответствующей саморегулируемой организации вне зависимости от стоимости договора подряда.

Исправляется отсылочная норма части 22 статьи 552 ГрК РФ, поскольку требования к саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, содержатся не в части 2 статьи 554 ГрК РФ, а в части 3 указанной статьи.

В целях повышения финансовой дисциплины саморегулируемых организаций по исполнению обязанностей по уплате вступительного взноса, а также по осуществлению иных отчислений на нужды соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций, в проектируемых пункте 51 части 5 статьи 552 и  части 41 статьи 5516-1 ГрК РФ законопроектом определяются соответствующие нарушения в качестве оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Статья 554 ГрК РФ дополняется частью 9, устраняющей имеющуюся правовую неопределенность в отношении срока размещения на специальных банковских счетах средств компенсационных фондов некоммерческой организации после получения ею статуса саморегулируемой организации.

Внесением изменений в  статьи 551, 554- 556, 558, 5513,5514, 5516 и 601 ГрК РФ устраняется правовая неопределённость в отношении требований к техническому заказчику в связи с его членством в саморегулируемой организации.

Одновременно в части 6 статьи 555 ГрК РФ уточняются квалификационные требования к индивидуальному предпринимателю, руководителю юридического лица,организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение функций технического заказчика.

В целях обеспечения прав и законных интересов лиц, добровольно прекративших членство в саморегулируемой организации, в том числе в связи со сменой адреса регистрации, в части 6 статьи 557 ГрК РФ устанавливается, что индивидуальный предприниматель, юридическое лицо не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации в течение одного года после их исключения из саморегулируемой организации только в том случае, если такое исключение произошло по причине несоблюдения требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций

Пункт 1 части 6 статьи 555-1 ГрК РФ корректируется с учётом неприменимости понятия «профессия» к высшему образованию.

Внесением изменений в пункт 5 части 6 и пункт 6 части 9 статьи 555-1 ГрК РФ устраняется правовая неопределенность, связанная с трудоустройством иностранных граждан.

Положения части 7 статьи 555-1 ГрК РФ уточняются с учётом того, что до вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» высшее образование предоставлялось не по направлениям подготовки, а по специальностям. В этой связи для надлежащего обеспечения прав граждан, получивших образование по специальности, и устранения правовой неопределенности обеспечивается включение соответствующих специальностей в перечень, используемый для целей ведения национальных реестров специалистов.

Закрепленный в части 9 статьи 555-1 ГрК РФ перечень случаев, предусматривающий исключение сведений о физическом лице из национального реестра специалистов, предлагается дополнить случаями выявления факта представления документов, содержащих недостоверные сведения, а также поступлением в Национальное объединение саморегулируемых организаций сведений об осуждении физического лица за совершение умышленного преступления или наличии у такого физического лица непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления.

В части 16 статьи 556 ГрК РФ устанавливается срок для хранения национальными объединениями саморегулируемых организаций дел членов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра.

В проектируемых частях 51 и 52 статьи 557 и пунктах 8 частей 4 и 5 статьи 5516 ГрК РФ, части 17 статьи 33 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 191-ФЗ) предусмотрены условия, стимулирующие создание саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, на территории субъекта Российской Федерации, в котором саморегулируемая организация аналогичного вида отсутствует или единственная, существовавшая на его территории саморегулируемая организация исключена из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Действующий региональный принцип формирования таких саморегулируемых организаций обязывает индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, состоящих в саморегулируемой организации смежного субъекта Российской Федерации, перейти во вновь созданную региональную саморегулируемую организацию по месту своей регистрации. Однако согласно части 5 статьи 557 ГрК РФ таким лицам не возвращаются уплаченные взносы в компенсационные фонды саморегулируемой организации. В результате отсутствует какая-либо заинтересованность профессионального сообщества в создании региональных саморегулируемых организаций.

На текущий момент саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, не зарегистрированы в 11 субъектах Российской Федерации, а в 31 субъекте действует только по одной саморегулируемой организации такого вида, причем в отношении некоторых из них прогнозируется возможное прекращение статуса саморегулируемой организации.

В целях освобождения перешедших членов саморегулируемой организации от обязанности повторного внесения взносов в компенсационные фонды новой региональной саморегулируемой организации законопроектом устанавливается порядок перевода ранее внесенного взноса, аналогичный порядку, определенному Федеральным законом № 191-ФЗ и действовавшему до 1 сентября 2017 года.

В настоящее время создание в субъекте Российской Федерации после указанной даты саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, ставит участников строительного рынка в неравные условия предпринимательской деятельности, что негативным образом может отразиться на развитии строительного комплекса такого субъекта. В указанной ситуации уже находятся строители Республики Ингушетия, в которой соответствующая саморегулируемая организация Ассоциация «Межрегиональный союз строителей Ингушетии» была зарегистрирована 15 сентября 2018 года.

В этой связи на основании пункта 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации действие законопроекта предлагается распространить на отношения, возникшие до введения его в действие, и предоставить индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, переходящим в новую региональную саморегулируемую организацию, возможность перечисления ранее внесенных такими лицами взносов в компенсационные фонды саморегулируемых организаций смежных субъектов Российской Федерации независимо от даты получения статуса саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство.

В целях приведения сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемой организации, требованиям части 7 статьи 555 ГрК РФ в части 2 статьи 5517 ГрК РФ предусматривается в реестровой записи сведения о праве члена саморегулируемой организации выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, функции технического заказчика в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Внесением изменений в части 4 и 5 статьи 5516 ГрК РФ для саморегулируемых организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, устраняется необходимость осуществлять дополнительные сборы со своих членов на уплату налога с дохода, полученного от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда, а также налога с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

С учетом решений, принятых на XIV Всероссийском съезде саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, состоявшемся 18 декабря 2017 года, в частях 4 и 5 статьи 5516, проектируемой части 41 статьи 5516-1, пункте 3 части 3 и проектируемой части 31 статьи 5521 ГрК РФ, а также в части 7 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предусматривается возможность саморегулируемых организаций перечислять в качестве взноса на нужды Национального объединения доход (часть дохода) от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда. При этом оставшаяся после уплаты такого отчисления часть указанного дохода направляется на увеличение объема соответствующего компенсационного фонда, а в случае недостаточности указанного дохода для уплаты такого отчисления, долг уплачивается за счет членских взносов членов такой саморегулируемой организации.

По результатам мониторинга практики применения новых норм ГрК РФ была выявлена низкая эффективность и надежность финансового механизма доверительного управления средствами компенсационных фондов саморегулируемых организаций. В этой связи частью 9 статьи 5516 ГрК РФ ограничиваются способы инвестирования средств таких фондов.

Для обеспечения саморегулируемых организаций актуальной информацией в части 1 статьи 5516-1 ГрК РФ предусматривается ежемесячное размещение Банком России информации о кредитных организациях, которые соответствуют требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Принципами контрактной системы в сфере закупок, определенных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», являются в том числе эффективность осуществления закупок и ответственность заказчиков за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Итоги проведенного мониторинга реализации норм ГрК РФ показали, что эффективность расходования бюджетных средств всех уровней при осуществлении закупочной деятельности может быть достигнута путем создания механизмов, обеспечивающих возможность контроля со стороны государственного или муниципального заказчика текущего объема совокупного размера обязательств членов саморегулируемых организаций по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В этой связи по аналогии с положениями статьи 28 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», регулирующей ведение Единого федерального реестра сведений о банкротстве, статьей 5523-1 законопроекта вводится Единый федеральный реестр сведений о членах саморегулируемых организаций. Он состоит из Единого реестра членов саморегулируемых организаций и Единого реестра сведений об обязательствах членов саморегулируемых организацийпо договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, по договорам на осуществление функций технического заказчика, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров. Такой открытый информационный ресурс позволит государственным и муниципальным заказчикам, региональным операторам при проведении закупочных процедур оперативно проверять соответствие участника закупки требованиям закупочной документации как на стадии подачи заявки, так и при подписании контракта.

Кроме того, указанный реестр значительно упростит исполнение функции саморегулируемой организации по контролю совокупного размера обязательств своих членов и позволит своевременно ограничивать право на выполнение работ члена саморегулируемой организации, превысившего заявленный уровень ответственности.

При этом реализация вводимого законопроектом механизма контроля не потребует дополнительных финансовых ресурсов, в связи с тем, что не предусматривает новых обязанностей саморегулируемых организаций, а только несущественно изменяет уже установленный ГрК РФ порядок внесения сведений в Единый реестр членов саморегулируемых организаций (статья 5517 ГрК РФ), а также условия исполнения обязанности члена саморегулируемой организации по самостоятельному контролю за совокупным размером своих обязательств (часть 5 статьи 558 ГрК РФ).

Одновременно законопроектом вводятся корреспондирующие изменения в часть 9 статьи 5513, статьи 5517, 5519 и 5520 ГрК РФ.

Принятие предлагаемых законопроектом изменений позволит урегулировать выявленные проблемные вопросы правоприменительной практики, что будет способствовать дальнейшему эффективному развитию института саморегулирования в строительстве.

Проект федерального закона соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_